

Sonja Biserko*

Srpski svet i NGO-sektor

Sadržaj

1. Srpske pretenzije z novim međunarodnim okolnostima
 - 1.1. Okvir
 - 1.2. Geopolitički vakuum
2. „Srpski svet“
3. Inkurs

1. Srpske pretenzije u novim međunarodnim okolnostima

1.1. Okvir

Prošlo je 30 godina od početka ratova na teritoriji bivše Jugoslavije, tri decenije koje su ostavile devastirajuće posledice koje još opterećuju i opstruiraju budućnost regiona. Stagnacija i regresija regiona rezultat su niza pogrešnih odluka i dijagnoza. Srbija nije prihvatile poraz u ratovima devedesetih i gubitak teritorija na koje još uvek pretende. Nije prihvatile ni zapadni poredak, odnosno okvir koji je uspostavljen nakon 2000 godine – bezbednosni okvir NATO (partnerstvo i članstvo) i EU članstvo.

Kako su se međunarodne okolnosti nakon devedesetih značajno menjale – od dominacije SAD do urušavanja međunarodnog poretka i njegovih vrednosti – srpske elite takoreći nesmetano sistematski i sveobuhvatno pripremaju teren za integraciju srpskog naroda drugim sredstvima. Državna politika Srbije nije se promenila u odnosu na region nakon odlaska *Slobodana Miloševića*. Nacionalni stratezi *Miloševiću* pripisuju velike zasluge, jer je ratom uspeo da markira teritorije koje će nove vlasti “demokratskim putem” i “gandijevskim otporom” vremenom konsolidovati kao srpske etničke teritorije.

Da bi se razumelo ponašanje Srbije trebalo bi uzeti u obzir i njene geostrateške interese, onako kako ih definišu srpske elite. Ti interesi su državni i sporedno je koja je opcija trenutno na vlasti. One se razlikuju samo po metodu, ali suština je ista. Aktuelna vlast je do kraja ogolila tu strategiju. Međunarodni veoma fluidni kontekst ohrabrio je aktuelnu vlast na grublje poteze, direktniju retoriku i bezobzirnije ponašanje kako na unutrašnjem, tako i na regionalnom i međunarodnom planu.

1.2. Geopolitički vakuum

Geopoliticki interes Srbije u Bosni i Hercegovini je očuvanje RS i njeno pripajanje Srbiji. RS se smatra jedinom srpskom pobedom devedestih i zato se treitra kao spoljnopolitički prioritet Srbije.

* Autorka je predsednica Helsinskog odbora za ljudska prava u Srbiji.

To je navedeno i u strategiji bezbednosti koju je *Aleksandar Vulin* prezentirao Skupštini Srbije¹. Ona je geopolitički važna za Srbiju zbog povezivanja sa Jadranom, te geopolitičkog pritiska na Crnu Goru (što je više nego očito tokom poslednja dva meseca), sprečavanja neoosmanskog projekta, zaposedanja druge obale Drine i pomeranja „civilizacijske granice“ ka zapadu. Ostvarivanje ciljeva drugim sredstvima u mirnodopskim uslovima podrazumeva prihvatanje Dejtonskog sporazuma kao optimalno rešenje u datim okolnostima.

Geopolitički vakuum koga je Jugoslavija kao „jedinstven faktor ravnoteže“ ostavila iza sebe još uvek nije izbalanisran i upravo u tom vakuumu Srbija pokušava da indukuje rekompoziciju Balkana i realizuje dominantnu poziciju u regionu čime ga konstantno destabilizuje. Zagovornici „srpskih zemalja“ intenzivirali su svoje aktivnosti kroz razne „geopolitičke inicijative“ u svim tzv. srpskim zemaljama. To podrazumeva integrativne procese sa Srbijom na svim poljima posebno u Bosni, sad i u Crnoj Gori. Paralelno sa Republikom Srpskom koja svakodnevno preko *Milorada Dodika* najavljuje raspad BiH kao države, jednako snažan angažman je i u Crnoj Gori, jer je novi zakon o verskim zajednicama poslužio kao okidač za osporavanje Crne Gore i crnogorstva. Brojni su napisi u srpskim medjima koji upućuju na samo jedan zaključak - da je Crna Gora bila i uvek će biti srpska zemlja².

Srpski nacionalisti imaju izrazito antizapadni stav, što je inače, konstanta u srpskoj političkoj misli. Proizilazi, između ostalog, i iz razumevanja da je interes Zapada da dezintegriše srpski nacionalni prostor, odnosno spreči konstituisanje jedinstvene srpske nacionalne države, koja bi bila snažna balkanska politička jedinica oslonjena na Rusiju. Protiv su članstva u EU jer to vide kao opstrukciju realizaciji projekta „srpski svet“.

Srpski nacionalisti su ubrzo nakon Dejtonskog sporazuma definisali strategiju - kako u mirnodopskim uslovima realizovati svoje ciljeve. Već 1997. godine održan je Okrugli sto na Fruškoj gori (Vojvodina) na kojem je utvrđena strategija očuvanja Republike Srpske i njenog ekonomskog, informativnog i kulturnog integrisanja sa Srbijom. Ona je sistematski sprovođena i sukcesivno su usvajani dokumenti koji su doveli do nove faktičke situacije u tzv. srpskim zemljama.

Nakon pada *Slobodana Miloševića* Srbija je usvojila proevropsku orijentaciju, Sporazum o pridruživanju je optpisala 2008, a status kandidata je dobila 2012. U periodu od 2000. do 2012, uspostavljen je pravni okvir, usvojeni zakoni i strategije koji su Srbiju definisali kao evropski orijentisani zemlji. Međutim, Srbija je paralelno istrajavala i na strategiji objedinjivanja srpskog naroda. Srbija je vešto iskoristila geostrateški vakuum i nekoliko godina je uspešno realizovala svoje ciljeve u sistematskom integrisanju Srba u regionu u kulturni, duhovni, ekonomski i informativni prostor.

¹ Up. Ministar Vulin u Skupštini predstavio strategije odbrane i nacionalne bezbednosti Republike Srbije, na web.portalu Ministarstva odbrane Republike Srbije, pod <https://www.mod.gov.rs/lat/14848/ministar-vulin-u-skupstini-predstavio-strategije-odbrane-i-nacionalne-bezbednosti-republike-srbije-14848> (očitanje 09.02.2022).

² Npr.Predsjednik srpskog opozicionog pokreta Dveri Boško Obradović: Crna Gora je srpska zemlja, Srbi su je stvorili (za N1 TV), pod: <https://www.cdm.me/svijet/region/obradovic-crna-gora-je-srpska-zemlja-srbi-su-je-stvorili/> (očitanje 09. 02. 2022); G. Kiković, „Crna Gora je prva srpska država“...!?, pod: <https://www.in4s.net/crna-gora-je-prva-srpska-drzava/> (očitanje 09.02.2022).

2. „Srpski svet“

„Srpski svet“ se kao termin pojavio 2013. godine. Stalno recikliranje istog projekta pod različitim nazivima samo je pokušaj da se skrene pažnja od procesa koji je neometano tekao sve ove godine. Međunarodna zajednica nije obraćala pažnju na pokušaj Beograda da ospori zapadni poredak na Balkanu, već je svojom politikom podilaženja Beogradu očekivala da Srbiju zadrži na evroatlanskom koloseku. Nažalost, „srpski svet“ kao koncept ima i podršku određenih međunarodnih krugova (suverenisti, autoritarci), čak i u okviru u EU.

Geopolitički limbo u kome se region nakon dezangažmana i SAD i EU (koji su se okrenuli svojim problemima) našao, bio je idealan za Rusiju. To ne znači ni potpunu stabilizaciju, ni potpunu destabilizaciju, ističe *Samarukov*, istraživač moskovskog Karnegeja, već nešto između. Rusija pokušava da opstruiše i EU i NATO na Zapadnom Balkanu što je duže moguće“. Rusija ne želi da se zamrznuti konflikti na Balkanu reše, jer upravo zamrznuti konflikti drže Zapadni Balkan dalje od NATO i Evropske unije, ali isto tako Rusija ne želi ni da ti konflikti postanu aktivni, jer i ona ima svoju crvenu liniju.³

Upravo je taj nedefinisan status Zapadnog Balkana, kao i sve udaljenija opcija učlanjenja u EU, imala značajnu ulogu u ohrabrvanju srpskih aspiracija. Svoju politiku prema „srpskim zemljama“ Beograd je definisao i kroz dokumente koji su zvanični dokumenti vlade. Prvi važan dokument koji je usvojila skupština Srbije je Strategija očuvanja i jačanja odnosa matične države i dijaspore i matične države i Srba u region (2011).⁴

Strategija ima za cilj „očuvanje i jačanje odnosa matične države i dijaspore, kao i matične države i Srba u regionu. Ona treba da služi kao ključni dokument kojim će se određivati pravac očuvanja i jačanja odnosa matične države i dijaspore, kao i matične države i Srba u regionu“. Pravni okvir relevantan za očuvanje i jačanje odnosa matične države sa dijasporom i Srbima u regionu čine i drugi akti kao na primer: Ustav Republike Srbije, kojim je u članu 13 utvrđeno da Republika Srbija štiti prava i interes svojih državljana u inostranstvu i razvija i unapređuje odnose Srba koji žive u inostranstvu sa matičnom državom, Zakon o dijaspori i Srbima u regionu⁵ - prvi sistemski zakon o odnosima između matične države i dijaspore, kao i matične države i Srba u regionu, i kao takav predstavlja normativnu bazu za vođenje dugoročne politike prema rasejanju. Zakonom se jasno demonstrira volja da se na mnogo ozbiljniji, odgovorniji i racionalniji način vodi politika prema dijaspori i Srbima u regionu. Isto sledi i iz drugih dokumenata: Deklaracija o proglašenju odnosa između otadžbine i rasejanja odnosom od najvećeg državnog i nacionalnog interesa⁶, Strategija za upravljanje migracijama⁷, Nacionalna strategija za mlade⁸, Strategija nacionalne bezbednosti⁹.

³ M. Samorukov, Moscow has opted for a low-cost, opportunistic approach in the Western Balkans that shifts most of the burden to local actors (03.11. 2017), pod: <https://carnegieeurope.eu/strategiceurope/74612> (očitanje 09.02.2022); takođe: How Russia is slowly encircling Europe (03.12.2019), pod: <https://www.trtworld.com/-magazine/how-russia-is-slowly-encircling-europe-32596> (očitanje 09. 02. 2022).

⁴ Dokument Ministarstva vera i dijaspore pod: <http://diaspora.gov.rs/wp-content/uploads/2012/12/strategija - mvd2011.pdf> (očitanje 09.02.2022).

⁵ Sl. gl. RS 88/09.

⁶ Sl. gl. RS 86/06.

⁷ Sl. gl. RS 59/09.

⁸ Sl. gl. RS 55/08.

⁹ Sl. gl. RS 59/09.

Relevantne su i druge vladine strategije kao što su: Strategija razvoja poljoprivrede Srbije¹⁰, Strategija razvoja turizma Republike Srbije¹¹, Strategija razvoja informacionog društva u Republici Srbiji do 2020. godine¹². Istači se mora Strategija regionalnog razvoja Republike Srbije za period od 2007. do 2012. godine¹³ zbog toga što ona daje prioritet Bosni i Hercegovini i Crnoj Gori tako što ih stavlja u središte svoje spoljne i regionalne politike. Imajući u vidu viševekovne istorijske i civilizacijske neraskidive veze dve države i naroda, važno je, kako se isatiče, obezbediti srpskom narodu ravnopravnost i pravednu zastupljenost u državnim ustanovama, državnoj upravi i lokalnoj samoupravi.

Strategija očuvanja i jačanja odnosa matične države sa dijasporom je u regionu percipirana kao Memorandum II. Nakon njenog obelodanjivanja usledile su burne reakcije u svim susednim zemljama. Ona *de facto* predstavlja realizaciju dela Memoranduma o sprečavanju ugroženosti Srba van Srbije. To je operativni dokument sa preciznim uputama za aktivnosti. Reč je o akcionom planu delovanja velikosrpskog nacionalizma u novim uslovima, o uputama kako „mirno i demokratski“ ostvariti ujedinjeno srpstvo, a protiv jedinstva i integriteta država u kojima žive.

Glavnu ulogu u implementaciji pomenute strategije ima Srpska pravoslavna crkva (SPC), kao jedina legitimna prekogranična institucija u regionu. Tokom XX veka, kako se navodi u Strategiji, ona je bila praktično jedina integrativna ustanova i most između matične države i dijaspore. Crkva je čuvala, pored vere, nacionalnu kulturu i jezik Republike Srbije. Strategija predviđa logističku i svaku drugu podršku Srpskoj pravoslavnoj crkvi radi obavljanja verske misije, ali i kulturno-obrazovne uloge u dijaspori, koju de facto i ima.

U praksi se akcioni plan svodi na:

- relativizaciju i negiranje ratnih zločina i genocida koje su počinile vojske i policije RS i Srbije;
- destabilizaciju vlada i vlasti u susednim državama jačanjem svesti o njihovoj neefikasnosti;
- insistiranje na konstitutivnosti Srba u Crnoj Gori, Kosovu i Hrvatskoj;
- podržavanje separatističke politike u Republici Srpskoj itd.

U međuvremenu je usvojena i Strategija nacionalne bezbednosti Republike Srbije (2020)¹⁴ u kojoj se ističe da je najvažniji spoljnopolitički prioritet Srbije očuvanje Republike Srpske, zatim Povelja o srpskom kulturnom prostoru (2019)¹⁵ koju su potpisali ministri obrazovanja Republike Srbije i Republike Srpske. Povelja o srpskom kulturnom prostoru slična je onoj ruskoj iz 2007, kada je osnovan državni fond Ruski svet¹⁶. Povelja o srpskom kulturnom prostoru ističe da je strateško polazište srpske kulturne politike zasnovano na uverenju da je, pre svih širih integracija, prvi i nezaobilazni korak jačanje kohezije unutar srpskog kulturnog prostora. To je samo korak od proklamovanja ujedinjenja svih Srba, kao što je to bio slučaj devedesetih.

¹⁰ Sl. gl. RS 78/05.

¹¹ Sl. gl. RS 91/06.

¹² Sl. gl. RS 51/10.

¹³ Sl. gl. RS 21/07.

¹⁴ Sl. gl. RS 94/19, može se preuzeti pod: https://www.mod.gov.rs/multimedia/file/staticki_sadrzaj/dokumenta-strategije/2021/Prilog1-StrategijaNacionalneBezbednostiRS-SRP.pdf (očitanje 09.02.2022).

¹⁵ Može se preuzeti pod: <https://www.kultura.gov.rs/vest/788/-povelja-o-srpskom-kulturnom-prostoru.php> (očitanje 09.02.2022).

¹⁶ O Fondu npr. V. Nikonov, pod: https://rtv.rs/sk/drustvo/na-filoskom-fakultetu-otvoren-fond-ruski-svet_153919.html (očitanje 09.02.2022).

U svojoj analizi Povelje *Ivan Čolović* ističe da ona daje na znanje da i u delovima srpskog kulturnog prostora koji nije u granicama srpske države samo ona ima suvereno pravo da taj prostor uređuje, da njime upravlja, a ne strana država u kojoj Srbija žive. Kulturna politika Srba van matične zemlje nema potrebe da se usaglašava sa kulturnom politikom tih zemalja, nego samo sa politikom matice, odnosno, kako piše u Povelji, Srbi na celom svom kulturnom prostoru treba da vode „uzajamno saglasnu kulturno-prosvetnu politiku“.¹⁷

U Povelji se poseban značaj daje stavu da jedan narod najčvršće povezuju „sećanja na kolektivna stradanja“ i da je to ono što Srbije, koji su u stradanjima izuzetno bogati, drži zajedno više nego išta drugo. Pritom je naglasak stavljen na stradanje srpskog naroda izvan njegove države, što sugerise zaključak da se ta stradanja ne bi ni desila da je ceo narod bio u svojoj državi i da će ona prestati samo ako se srpski narod na taj način konačno skući.¹⁸

3. Inkurs: generacijski zadatak

Projekat „srpski svet“ ima podršku svih elita, uključujući i znatni deo civilnog sektora. To se posebno videlo u odnosu prema Kosovu kada je tokom tzv. unutrašnjeg dijaloga većina zauzela stav da Kosovo treba da ostane zamrznuti konflikt¹⁹ u očekivanju pogotnog trenutka za njegovu podelu. Aktuelna vlast radi na projektu na svim frontovima.

Medutim, treba istaći da se ne radi o personalnom projektu *Vučića* ili *Dodika*, već o državnom projektu koji svaka nova vlast implementira shodno datim okolnostima. Članovi vlade otvoreno zagovaraju „ujedinjenje“, a najagilniji zagovornik je *Aleksandar Vučić*, minister policije (prije toga odbrane). On ističe (više puta je to ponovio) da je „zadatak njegove generacije političara“ nastavak borbe za „ujedinjenje svih Srbija u jedinstvenu državnu i političku zajednicu“, koja mora biti sprovedena mirnim putem.²⁰ To izmedju ostalog brani i tezom da „narod koji je upoznao ponovljeni genocid u svakoj generaciji i uvek od istih počinilaca nema pravo da ostavi svojoj deci priliku da i ona dožive istrebljenje svojih sunarodnika u delovima nacije gde ih ne štiti država. Zahvaljujući *Vučiću* Srbija su postali jedinstven politički narod i proces ujedinjenja je počeo, a to se više neće moći zaustaviti“²¹.

U očekivanju novog savezništva SAD-EU-NATO i odgovora za „unfinished business“ na Balkanu, Beograd je ponovo pred izborom. Pitanje je da li će u novoj geopolitičkoj konstellaciji izabrati pravi odgovor. Ne treba sumnjati da će EU i SAD insistirati na „punoj normalizaciji odnosa“ koja će u obzir uzeti i bezbednosnu saradnju na kojoj insistira *Makron*. To naravno dovodi u pitanje održivost „neutralnosti“ Srbije.

¹⁷ *I. Čolović*, Samo kulturno (23.03.2019), pod: <https://pescanik.net/samo-kulturno/> (očitanje 09.02.2022).

¹⁸ *Ibid.*

¹⁹ O „zamrznutom konfliktu“ npr. *D. Štavljanin*, Kosovo kao „zamrznuti konflikt“, pod: <https://www.slobodnaevropa.org/a/700841.html>; *M. Janković*, Srbija i Kosovo: Može li se zamrznuti konflikt, pod: <https://www.bbc.com/serbian/lat/balkan-45104701> (očitanje 09.02.2022).

²⁰ Npr.: Vučić: Zadatak moje generacije je nastavak borbe za ujedinjenje Srbija, koje se sprovodi mirnim putem, pod: <https://www.danas.rs/vesti/politika/vulin-zadatak-moje-generacije-je-nastavak-borbe-za-ujedinjenje-srbija-koje-se-sprovodi-mirnim-putem/> (očitanje 09.02.2022).

²¹ Vučić: Stvaranje srpskog sveta rešava naše nacionalno pitanje, proces ujedinjenja je počeo, pod: <https://www.danas.rs/vesti/politika/vulin-stvaranje-srpskog-sveta-resava-nase-nacionalno-pitanje-proces-ujedinjena-je-poceo/> (očitanje 09.02.2022).