

STRUČNA RASPRAVA

„Reforma javne uprave u Bosni i Hercegovini“

U organizaciji Fondacije Centar za javno pravo u saradnji sa Agencijom za državnu službu BiH, Agencijom za državnu službu F BiH i Agencijom za državnu upravu RS održana je 26. maja 2014. godine stručna rasprava o stanju bosanskohercegovačke javne uprave i perspektivama njene reforme.

Prisutno: 40 osoba

- državne institucije: 7 (Ministarstvo pravde BiH, Ministarstvo finansija i trezora BiH, Institucija Ombudsmena BiH, Parlamentarna skupština BiH, Ured koordinatora za reformu javne uprave BiH, Agencija za državnu službu BiH),
- entitetske/kantonalne institucije: 21 (Agencije za državnu službu F BiH, Ministarstvo uprave i lokalne samouprave RS, Zavod za javnu upravu pri Ministarstvu pravde F BiH, Ministarstvo pravosuđa i uprave Srednjobosanskog kantona, Skupština Srednjobosanskog kantona, Ministarstvo pravde FBiH, Ministarstvo pravosuđa i uprave Hercegovačko-neretvanskog kantona, Ministarstvo pravde i uprave Kantona Sarajevo, Skupština Hercegbosanskog kantona, Vlada Bosansko-podrinjskog kantona),
- akademska zajednica: 5 (Pravni fakultet Sarajevo, Pravni fakultet „Džemal Bijedić“ Mostar, Fakultet za javnu upravu Sarajevo, Pravni fakultet Leipzig),
- NVO: 5 (PILPG, TI BiH, VPI BiH, CURE, HNV BiH),
- Predstavnici ambasada: 1 (Ambasada SR Njemačke),
- Predstavnici međunarodne zajednice: 1 (OSCE Sarajevo),
- mediji: 2 (FENA; BHR 1).

Na temelju uvodnih izlaganja i rasprave učesnici stručne rasprave izrazili su svoju saglasnost sa sljedećim zaključcima i preporukama:

1. Kreirati normativno-pravni i institucionalni okvir potreban za definiranje osnova sistema javne službe u Bosni i Hercegovini, zasnovanog na zajedničkim načelima koja određuju pravni status javne/državne službe i ujednačava radnopravni status javnih

službenika bez obzira da li su zaposleni u organima državne uprave ili drugim institucijama ukoliko su njihovi poslovi povezani sa izvršavanjem zakona, odnosno primjenom prava na autoritativan način prema pravnim i fizičkim osobama, kada rješavaju o njihovim pravima, obavezama i pravnim interesima. Konkretizacija navedene preporuke znači da se na nivou Bosne i Hercegovine donese Okvirni zakon o principima javne/državne službe u Bosni i Hercegovini koje bi uvažavali entitetski zakoni i da se donese Zakon o osnovama sistema državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine koji bi usklađivao federalni i kantonalne zakone o državnim službenicima i namještenicima i uklonio institucionalne pretpostavke za partikularizaciju državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine.

2. Definirati zajedničke interese i ciljeve u razvoju javne/državne službe na svim nivoima uprave u Bosni i Hercegovini koji mogu realno doprinijeti jačanju integriteta i profesionalizma u javnoj službi. To konkretno znači izraziti političku opredjeljenost za razvoj profesionalne, politički neutralne javne službe, utemeljene na zaslugama (*eng.merit-based*) i tu istu opredjeljenost bez zadržke primijenjivati.
3. Razvijati i održavati kapacitete profesionalnih rukovodećih struktura javne/državne službe. Kompetentan rukovodeći kadar omogućuje efikasnost ostvarivanja strateških ciljeva na području upravljanja ljudskim resursima u javnoj upravi, na demokratskim principima i vladavini prava.
4. Identifikovati instituciju odgovornu za reformu javne/državne službe koja će imati „osjećaj vlasništva“ nad tim procesima, dodijeliti joj potrebna ovlaštenja, resurse i instrumente kako bi stekla kapacitet da efikasno provodi programe reforme javne/državne službe u kontekstu šire reforme javne uprave u Bosni i Hercegovini.
5. Jačati svijest u društvu o vrijednostima i radu javne/državne službe, što će poboljšati predanost uposlenika unutar javne/državne službe, tako i povjerenje građana u istu.

Preduvjet da se navedeni prioriteti mogu primijeniti na sve nivoe javne uprave i doprinijeti ostvarivanju strateških prioriteta u reformi javne uprave na području upravljanja ljudskim resursima je međusobna saradnja odgovornih institucija na svim administrativnim nivoima u Bosni i Hercegovini i izgradnja institucionaliziranih instrumenata, posebno kapaciteta za centralno upravljanje i razvoj javne službe na svim nivoima uprave u Bosni i Hercegovini.