

Mišljenje Venecijanske komisije o Nacrtu Zakona o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine CDL-AD (2014)008

IV. Zaključci

124. Nacrt Zakona o Visokom sudbenom i tužiteljskom vijeću Bosne i Hercegovine je pomno razrađeni instrument koji uzima u obzir međunarodne standarde kao i prethodna mišljenja Venecijanske komisije.

125. Venecijanska komisija posebno pozdravlja stvaranje dva podvijeća unutar Visokog sudbenog i tužiteljskog vijeća unutar jedinstvene strukture VSTV-a: jednog za suce i jednog za tužitelje. Iako je u nekoliko navrata izražavala zabrinutost o sustavu s takvim mješovitim vijećima, Venecijanska komisija je mišljenja da je – u posebnom kontekstu BiH – takav sustav prikladan, uz uvjet da se dvama podvijećima osigura maksimalna samostalnost.

126. Postoje, međutim, brojne preporuke koje bi Venecijanska komisija željela dati, koje uključuju razmatranje:

- a) ograničavanja umiješanosti zakonodavne vlasti u izborni postupak nesudskih/tužiteljskih članova VSTV-a te biranje velikog dijela ili većine članova VSTV-a od strane njihovih kolega;
- b) izbjegavanja onoga što se čini prijenosom nadležnosti sa VSTV-a na entitetske parlamente u imenovanju tužitelja, ne samo jer bi to uključivalo teške i nezgrapne postupke izmjene i dopune Sporazuma o transferu, ali također – što je još važnije – jer bi to dovelo do povećanja rizika od politizacije postupka imenovanja.
- c) dodavanja članova u korist profesionalne zajednice ne bi izdašno proširilo veličinu VSTV-a te bi osiguralo reprezentaciju korisnika pravosudnog sustava (umjesto da ih u potpunosti isključuje),
- d) oduzimanja vlasti Parlamentarnoj skupštini da otpušta članove VSTV-a (uključujući Predsjednika i Potpredsjednike);
- e) izbjegavanja postavljanja kvota duž etničkih linija budući da mogu potkopati učinkovito djelovanje sustava (za državu veličine BiH) te budući da je važno da sudstvo ne bude organizirano duž etničkih linija;
- f) uvođenja prava na žalbu zakonodavnom sudu za pismene odluke VSTV-a koje se tiču imenovanja i ocjenjivanja sudaca i tužitelja kao i za odluke stegovne komisije (na koje se može uložiti žalba VSTV-u) – barem za slučajeve gdje je izrečena ozbiljna kazna.

127. Venecijanska komisija će nastaviti davati preporuke da se VSTV-u omogući izričita ustavna osnova, jer vjeruje da bi ovo olakšalo ulogu VSTV-a kao jamca neovisnosti pravosuđa u Bosni i Hercegovini.